

СЛУЖБА БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ
Головне управління
контррозвідального захисту
інтересів держави у сфері
економічної безпеки

вул. Володимирська, 33, м. Київ, 01601
Тел. (044) 256-90-97
E-mail: solo@ssu.gov.ua
Код ЄДРПОУ 00034074

06.05.16 № 8/115-4278

На № _____ від _____

Шурило Л. В.
Висл. отримавши
Висл. 06.05.16
Департамент охорони здоров'я КМДА
вул. Прорізна, буд. 19, м. Київ, 01001

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ
виконавчого органу Київської
(Київської міської державної)

Вх. № 061/6309
від « 06 » 05 2016 р.

Головним управлінням спільно з Київською місцевою прокуратурою № 7 в рамках кримінального провадження № 42015100070000228 від 06.11.2015 року перевіряється інформація щодо можливих порушень вимог чинного законодавства України посадовими особами ТОВ «Діавіта» (ЄДРПОУ 39246308) під час закупівлі та реалізації на території України витратних матеріалів для перитонеального діалізу по завищеним цінам.

Під час розслідування вказаного кримінального провадження отримано інформацію стосовно можливих ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринках витратних матеріалів для перитонеального діалізу, закупівля яких проводилась за кошти державного та місцевих бюджетів.

Водночас встановлено, що посадові особи ТОВ «Діавіта» в результаті змови із лікарями-нефрологами та невстановленими службовими особами Міністерства охорони здоров'я України та обласних департаментів охорони здоров'я організували монополію з реалізації витратних матеріалів для перитонеального діалізу виробництва компанії «Baxter» лікувально-профілактичним закладам по всій території України.

В результаті антиконкурентних дій продукція виробництва компанії «Baxter» є монопольною на ринку перитонеального діалізу, при цьому інші суб'єкти господарювання, які пропонують аналогічні витратні матеріали, не можуть брати участі в процедурі державних закупівель.

В ході розслідування вказаного кримінального провадження, встановлено що згідно оголошення: 101753, ВДЗ № 72(14.04.2016) від 14.04.2016 у травні поточного року ДОЗ КМДА планується проведення конкурсних торгів із закупівлі витратних матеріалів до перитонеального діалізу на суму 49 999 784,00 грн.

Згідно документації конкурсних торгів передбачено закупити 153 683 мішків для забезпечення лікуванням орієнтовно 105 пацієнтів.

Технічні вимоги ДКТ передбачають, що учасники торгів мають надати пропозицію, яка включає усі 13 найменувань продукції разом.

При цьому, 6 найменувань продукції, вартість яких становить орієнтовно 5-10 % від загального обсягу закупівлі, в Україні постачаються виключно одним виробником – компанією «Baxter» (згідно наведеної таблиці), в той час як інші сім найменувань можуть бути поставлені іншими суб'єктами господарювання, які представляють на території України альтернативних

виробників витратних матеріалів для перитонеального діалізу (компанія «Fresenius Medical Care», ТОВ «Юрія-Фарм», компанія «Belco» тощо).

№ п/п	Найменування	Кількість, од.	Наявність продукції	
			Fresenius	Baxter
1	роз'єднувальний ковпачок (дезінфікуючий)	145 121	Fresenius	Baxter
2	затискач вихідного каналу	337	-	Baxter
3	трубка перехідна підвищеної міцності	238	Fresenius	Baxter
4	катетер для перитонеального діалізу	30	Fresenius	Baxter
5	адаптер для катетера (титановий)	30	Fresenius	Baxter
6	розчин для перитонеального діалізу із вмістом глюкози в мішках подвійних по 2000 мл	120 133	Fresenius	Baxter
7	розчин для перитонеального діалізу із вмістом глюкози в мішках подвійних по 2500 мл	10 550	Fresenius	Baxter
8	розчин для перитонеального діалізу із вмістом глюкози в мішках одинарних по 5000 мл	18 500	Fresenius	Baxter
9	розчин для перитонеального діалізу тривалої дії (без вмісту глюкози) в мішках подвійних ємністю 2000 мл	3 500	-	Baxter
10	розчин для перитонеального діалізу тривалої дії (без вмісту глюкози) в мішках подвійних ємністю 2500 мл	500	-	Baxter
11	розчин для перитонеального діалізу із вмістом амінокислот (без вмісту глюкози) в мішках подвійних ємністю 2000 мл	500	-	Baxter
12	касета до апарату для автоматизованого перитонеального діалізу (чотирьохходова)	9 250	-	Baxter
13	дренажний комплект до апарату для автоматизованого перитонеального діалізу (15 л)	9 250	-	Baxter

Зауважимо, що згідно ДКТ передбачена одна процедура закупівлі витратних матеріалів для двох різних типів процедур перитонеального діалізу: п.п. 1-11 – лікування методом амбулаторного ПД та п.п. 12-13 – лікування методом автоматизованого ПД, під апарати компанії «Baxter», що додатково засвідчує формування специфікації під конкретного виробника.

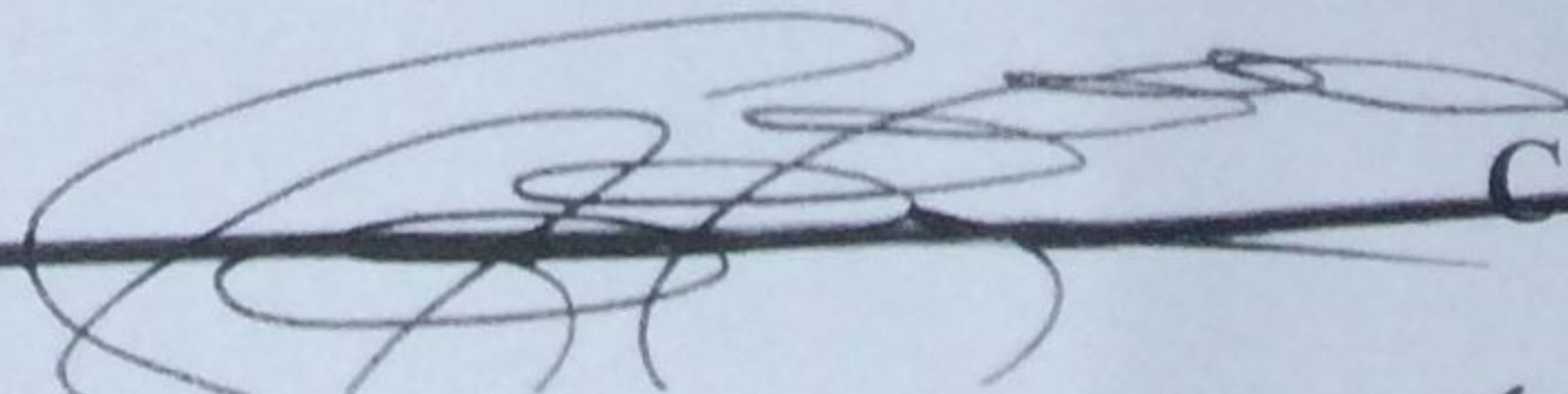
Таким чином, альтернативні всесвітньовідомі виробники, які можуть поставити значну частину продукції (орієнтовно – 90 % від обсягу закупівлі), не мають змоги прийняти участь у процедурі закупівлі. Участь декількох виробників у процедурі закупівлі дозволить створити конкурентне середовище та забезпечити значне зменшення ціни на продукцію, що постачатиметься.

Крім того, стандартний (базовий) набір витратних матеріалів для проведення перитонеального діалізу передбачає використання лише «розчину у мішках» та «дезінфікуючого ковпачка».

Враховуючи вищевикладене, просимо врахувати вказані факти під час проведення конкурсних торгів із закупівлі витратних матеріалів для перитонеального діалізу та вжити відповідні заходи реагування.

За результатами просимо поінформувати.

Начальник Головного управління



С. Семочко



СЛУЖБА БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ

Головне управління
контррозвідального захисту
інтересів держави у сфері
економічної безпеки

вул. Володимирська, 33, м. Київ, 01601
Тел. (044) 256-90-97
E-mail: solo@ssu.gov.ua
Код ЄДРПОУ 00034074

01.02.2017 № 8/1/5 - 2253

На № _____ від _____

Департамент охорони здоров'я
виконавчого органу Київської міської
державної адміністрації

вул. Прорізна, 19, м. Київ, 01001

*Щодо закупівель витратних матеріалів
для перитонеального діалізу*

Головним управлінням спільно з Київською місцевою прокуратурою № 7 здійснюється розслідування у кримінальному провадженні № 42016101070000154 від 26.08.2016 з правовою кваліфікацією ч. 2 ст. 191 КК України щодо можливого порушення вимог чинного законодавства України посадовими особами Міністерства охорони здоров'я України та обласних департаментів охорони здоров'я під час здійснення закупівель на території України витратних матеріалів для перитонеального діалізу.

У ході досудового розслідування встановлено, що під час підготовки та затвердження документації конкурсних торгів на закупівлю витратних матеріалів для перитонеального діалізу замовниками торгів умисно вчинялися дії щодо обмеження конкуренції при проведенні процедур закупівлі.

Так, замовники встановлювали дискримінаційні вимоги та формували документацію конкурсних торгів у спосіб, коли за однією позицією в межах одного предмету закупівлі є можливим запропонувати продукцію лише одного виробника (zareєстровану в Україні належним чином), а саме: до складу предмету закупівлі або в опис окремої частини (частин) предмета закупівлі (лота), щодо якої можуть бути подані пропозиції конкурсних торгів, включалися окремі ексклюзивні (монопольні) найменування продукції єдиного виробника, які знаходяться під патентним захистом та взагалі не мають жодних аналогів як на вітчизняному, так і на міжнародному фармацевтичному ринку.

Оскільки кожний учасник процедури закупівлі мав запропонувати продукцію виключно за всіма найменуваннями товару, який передбачено до закупівлі в межах предмету закупівлі (окремого лоту), включення ексклюзивних найменувань продукції до складу предмету закупівлі («комплекту») не дало можливості постачальникам продукції інших виробників взяти участь у закупівлі.

Такі дії замовників щодо обмеження добросовісної конкуренції серед учасників призвели до непрозорої цінової політики з боку постачальників витратних матеріалів для перитонеального діалізу та неефективного використання бюджетних коштів.

Згідно ст. 3, ч. 3 ст. 5 та ч. 4 ст. 22 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що закупівлі здійснюються за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель; замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників; тендерна документація не повинна містити вимог, які обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

У зв'язку з зазначеним, включення до предмету закупівлі («комплекту») хоча б однієї ексклюзивної (монопольної) продукції будь-якого виробника є дискримінацією по відношенню до інших учасників закупівель, що призводить до монополізації ринку та необґрунтованого росту ціни на лікарські засоби та медичні вироби.

Додатково встановлено, що протягом червня-липня 2016 року Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської державної адміністрації (ДОЗ КМДА) проведено закупівлі витратних матеріалів для перитонеального діалізу із застосуванням переговорної процедури закупівлі (№ 140253 від 02.07.2016) та процедури відкритих торгів (№137886 від 29.06.2016). Під час проведення відкритих торгів тендерним комітетом було відокремлено 5 найменувань продукції (1- розчин для ПД із вмістом глюкози в мішках подвійних по 2000мл; 2- роз'єднувальний ковпачок (дезінфікуючий); 3 – адаптер для катетера (титановий); 4 – трубка перехідна; 5 – затискач вихідного каналу), що надало змогу прийняти участь у торгах п'ятьом постачальникам.

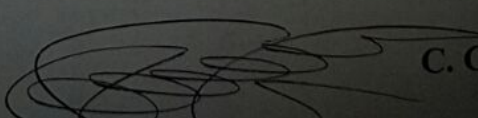
За результатами проведення процедури відкритих торгів переможцем визначено ТОВ «Діавіта», яке з метою перемоги у вказаних закупівлях зменшило ціни на продукцію виробництва «Бакстер» на 37%, порівнюючи з цінами закупівлі із застосуванням переговорної процедури.

Найменування предмету	Переговорна процедура закупівлі, ціна грн	Відкриті конкурсні торги, ціна грн	Економія, %
Розчин для ПД Діаніл ПД 4 із вмістом глюкози по 2000 мл	279,08	174,5	37,47
Ковпачок роз'єднувальний дезінфікуючий Minicap	17,83	16,37	8,19
Комплект трубок підвищеної міцності для ПД з гвинтовим затискачем Minicap	860,2	790,05	8,14
Затискач вихідного каналу мішків для ПД	55,81	51,27	8,13

Враховуючи вищевикладене, інформуємо Вас для вжиття відповідних заходів реагування при підготовці документації конкурсних торгів та проведенні закупівлі витратних матеріалів для перитонеального діалізу у 2017 році. З метою запобігання корупційним діям і зловживанням, забезпечити добросовісну конкуренцію, що розширить коло учасників представлених на ринку України та призведе до значної економії бюджетних коштів.

За результатами вжиття таких заходів просимо проінформувати.

Начальник Головного управління


С. Семочко